

观点扫描



通过学生奶计划“小手拉大手”所创造的价值,将远超营养供给本身。从这个意义上看,学生奶计划已不只是单纯的民生工程,更是一项事关未来的长远工程、民心工程。

算算学生奶的三笔账

小小一盒学生奶,会不会成为撬动奶业和消费双升级的“金钥匙”?

今年全国两会上,多位代表委员把目光聚焦到国家“学生饮用奶计划”上,从加快完善政策体系、加大实施推广力度等方面建言献策,助力发挥一杯牛奶的乘数效应。

对于国家“学生饮用奶计划”,很多人并不陌生。这个由中央政府批准并组织实施的首个全国性学生营养干预计划,已伴随孩子们的成长走过了25个年头。截至目前,已有31个省份10万多所学校开展了学生奶计划,覆盖学生群体总数超3200万人。

虽然取得了阶段性成果,但与欧美日韩等国家相比,我国学生奶整体普及率仍有较大差距。国际乳品联合会近期发布的《全球学生奶及奶制品项目现状》显示,有104个国家实施“学生饮用奶计划”,超2.1亿儿童受益于学生奶及学校供餐中的奶制品。全球学生奶覆盖率已达40%,而中国学生奶计划的参与率却只有20%。

落差的背后,折射出相关政策落地与市场动能之间的深层次矛盾。一方面,早期发起或参与计划的部门近年来由于各种原因退出顶层设计,导致学生奶计划实施力度减弱,政府引导作用不能充分发挥,学生奶面临着“进校难、推广难”。另一方面,由于学生奶定价遵循“企业让利、学校让费”原则,实际成本与销售价格之间倒挂,让一些生产厂家市场动能不足。

遇冷的学生奶,是否意味着已完成历史使命?恰恰相反,去年中央一号文件明确对奶业政策方向作出调整,强调从“扩大生产”转向“促进消费”。农业农村部、国家发展改革委等7部门联合发布《关于促进肉牛奶牛生产稳定发展的通知》,明确提出将国家“学生饮

用奶计划”推广作为促进牛奶消费的重要举措,赋予其新的历史使命和目标。

事实上,学生奶承载的分量并不轻。有专家曾给笔者算过三笔账——

从个体成长看,青少年时期是生长发育的关键阶段,“学生饮用奶计划”能保证学生在这一时期摄入足够的优质营养,满足身体快速生长的需求。有专业机构跟踪调查发现,接受饮用奶干预的学生身高平均增长0.08米。此外,我国幅员辽阔,区域发展水平参差不齐,通过学生奶的“营养公平”,可以让偏远落后地区儿童共享社会发展红利。

从行业发展看,奶业是国民经济发展的重要组成部分,是农业现代化的标志性产业和一二三产业协调发展的战略性新兴产业,重要程度不言而喻。提高学生奶普及率,可有效带动奶源建设、生产加工以及设备、包装、物流等整个产业链协同发展,有助于更好发挥奶业作为现代农业发展突破口的作用,为乡村全面振兴注入新动能。

从消费提振看,奶农的钱包鼓起来,奶业基础才能更加稳固,农村消费潜力才能更好释放。在消费端,学生奶计划的大力实施,可以促进我国人均乳制品消费量提升,培育并满足消费者对优质奶制品的多元化需求,在改善居民膳食营养结构的同时,催生新的万亿元级乳制品消费市场。

当前,我国有2亿多名基础教育在校学生,学生奶发展有着广阔前景。通过学生奶计划“小手拉大手”所创造的价值,将远超营养供给本身。从这个意义上看,学生奶计划已不只是单纯的民生工程,更是一项事关未来的长远工程、民心工程。

顾阳 来源:经济日报

“投资于人”,激发民生新活力



随着“投资于人”正式写进《政府工作报告》,未来,把更多的钱花在老百姓身上,花到老百姓的心坎里,花到社会发展和文明进步真正需要的地方,更加令人期待。

2025年《政府工作报告》中出现了不少新词,比如“具身智能”“零基预算改革”“投资于人”“新型离岸贸易”“瞪羚企业”等。其中,“投资于人”尤其引人关注,品一品,更是回味无穷。

“投资于人”是什么意思?有专家给了这样的注解,“说到底就是政府的钱花给老百姓”。

在中国式现代化进程中,“人”是最重要的,没有之一。一直以来,我国对于社会民生的投入都占了支出的大头,近年来财政资金中的民生支出逐年稳步增加,民生含“金”量越来越高,成色也越来越足。与之相随的,是民生持续改善,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

随着“投资于人”正式写进《政府工作报告》,未来,把更多的钱花在老百姓身上,花到老百姓的心坎里,花到社会发展和文明进步真正需要的地方,更加令人期待。

“投资于人”,当体现在社会民生的方方面面,包括但不限于就业、社会保障、办好教育、医疗改革、保障住房、增收减负、灾后重建。比如报告中提到的“制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给”,就是“投资于人”的一个具体表现。

一切根据人民群众的现实需求来,一切朝着有

利于人的发展的方向努力,既要用好真金白银,也要发挥好政策工具箱的作用,并落点于健全保障和改善民生的制度体系上,不断去补短板、强弱项、固底板、扬优势。

“投资于人”,在具体落地层面,还存在另一个追求维度,即提高人口素质、夯实人口高质量发展 and 促进人的全面发展。保障社会民生和实现人口的高质量发展,虽然具体路径不同,但目的和意义相同,都是为了不断实现人民对美好生活的向往,努力提高每一个人的人生质量,争取让每个人都过上自己想要的生活,拥有人生出彩的机会。可以确定的是,这样的“投资于人”,真做好了,做到位了,后劲会很大,“投资回报”会更高更持久,更符合长远利益,担得起“功在当代,利在千秋”八个字。

“投资于人”的结果是,老百姓的腰包更鼓了,生活更有保障了,后顾之忧更少了,人员素质更高了,发展空间更大了,发展前景更明朗了,对未来更有信心了,带来的是消费的提振、内需的拉动,还有利于深度挖掘人口综合红利,形成新的“人才红利”。这些,对于支撑经济社会实现长期高质量发展,对于中国式现代化推进,都大有助益。

王彬 来源:钱江晚报