

观点 扫描



通过学生奶计划“小手拉大手”所创造的价值,将远超营养供给本身。从这个意义上说,学生奶计划已不只是单纯的民生工程,更是一项事关未来的长远工程、民心工程。



随着“投资于人”正式写进《政府工作报告》,未来,把更多的钱花在老百姓身上,花到老百姓的心坎里,花到社会发展和文明进步真正需要的地方,更加令人期待。

算算学生奶的三笔账

小小一盒学生奶,会不会成为撬动奶业和消费升级的“金钥匙”?

今年全国两会上,多位代表委员把目光聚焦到国家“学生饮用奶计划”上,从加快完善政策体系、加大实施推广力度等方面建言献策,助力发挥一杯牛奶的乘数效应。

对于国家“学生饮用奶计划”,很多人并不陌生。这个由中央政府批准并组织实施的首个全国性学生营养干预计划,已伴随孩子们的成长走过了25个年头。截至目前,已有31个省份10万多所学校开展了学生奶计划,覆盖学生群体总数超3200万人。

虽然取得了阶段性成果,但与欧美日韩等国家相比,我国学生奶整体普及率仍有较大差距。国际乳品联合会近期发布的《全球学生奶及奶制品项目现状》显示,有104个国家实施“学生饮用奶计划”,超2.1亿名儿童受益于学生奶及学校供餐中的奶制品。全球学生奶覆盖率已达40%,而中国学生奶计划的参与率却只有20%。

落差的背后,折射出相关政策落地与市场动能之间的深层次矛盾。一方面,早期发起或参与计划的部门近年来由于各种原因退出顶层设计,导致学生奶计划实施力度减弱,政府引导作用不能充分发挥,学生奶面临着“进校难、推广难”。另一方面,由于学生奶定价遵循“企业让利、学校让费”原则,实际成本与销售价格之间倒挂,让一些生产厂家市场动能不足。

遇冷的学生奶,是否意味着已完成历史使命?恰恰相反,去年中央一号文件明确对奶业政策方向作出调整,强调从“扩大生产”转向“促进消费”。农业农村部、国家发展改革委等7部门联合发布《关于促进肉牛生产稳定发展的通知》,明确提出将国家“学生饮

用奶计划”推广作为促进牛奶消费的重要举措,赋予其新的历史使命和目标。

事实上,学生奶承载的分量并不轻。有专家曾给笔者算过三笔账——

从个体成长看,青少年时期是生长发育的关键阶段,“学生饮用奶计划”能保证学生在这一时期摄入足够的优质营养,满足身体快速生长的需求。有专业机构跟踪调查发现,接受饮用奶干预的学生身高平均增长0.08米。此外,我国幅员辽阔,区域发展水平参差不齐,通过学生奶的“营养公平”,可以让偏远落后地区儿童共享社会发展红利。

从行业发展看,奶业是国民经济发展的重要组成部分,是农业现代化的标志性产业和一二三产业协调发展的战略性产业,重要程度不言而喻。提高学生奶普及率,可有效带动奶源建设、生产加工以及设备、包装、物流等整个产业链协同发展,有助于更好发挥奶业作为现代农业发展突破口的作用,为乡村全面振兴注入新动能。

从消费提振看,奶农的钱包鼓起来,奶业基础才能更加稳固,农村消费潜力才能更好释放。在消费端,学生奶计划的大力实施,可以促进我国人均乳制品消费量提升,培育并满足消费者对优质奶制品的多元化需求,在改善居民膳食营养结构的同时,催生新的万亿元级乳品消费市场。

当前,我国有2亿多名基础教育在校学生,学生奶发展有着广阔前景。通过学生奶计划“小手拉大手”所创造的价值,将远超营养供给本身。从这个意义上说,学生奶计划已不只是单纯的民生工程,更是一项事关未来的长远工程、民心工程。

顾阳 来源:经济日报

“投资于人”,激发民生新活力

2025年《政府工作报告》中出现了不少新词,比如“具身智能”“零基预算改革”“投资于人”“新型离岸贸易”“瞪羚企业”等。其中,“投资于人”尤其引人关注,品一品,更是滋味无穷。

“投资于人”是什么意思?有专家给了这样的注解,“说到底就是政府的钱花给老百姓”。

在中国式现代化进程中,“人”是最重要的,没有之一。一直以来,我国对于社会民生的投入都占了支出的大头,近年来财政资金中的民生支出逐年稳步增加,民生含“金”量越来越高,成色也越来越足。与之相随的,是民生持续改善,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

随着“投资于人”正式写进《政府工作报告》,未来,把更多的钱花在老百姓身上,花到老百姓的心坎里,花到社会发展和文明进步真正需要的地方,更加令人期待。

“投资于人”,当体现在社会民生的方方面面,包括但不限于就业、社会保障、办好教育、医疗改革、保障住房、增收减负、灾后重建。比如报告中提到的“制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力开展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给”,就是“投资于人”的一个具体表现。

一切根据人民群众的现实需求来,一切朝着有

利于人的发展的方向努力,既要用好真金白银,也要发挥好政策工具箱的作用,并落点于健全保障和改善民生的制度体系上,不断去补短板、强弱项、固底板、扬优势。

“投资于人”,在具体落地层面,还存在另一个追求维度,即提高人口素质、夯实人口高质量发展和促进人的全面发展。保障社会民生和实现人口的高质量发展,虽然具体路径不同,但目的和意义相同,都是为了不断实现人民对美好生活的向往,努力提高每一个人的人生质量,争取让每个人都过上自己想要的生活,拥有人生出彩的机会。可以确定的是,这样的“投资于人”,真做好了,做到了,后劲会很大,“投资回报”会更高更持久,更符合长远利益,担得起“功在当代,利在千秋”八个字。

“投资于人”的结果是,老百姓的腰包更鼓了,生活更有保障了,后顾之忧更少了,人员素质更高了,发展空间更大了,发展前景更明朗了,对未来更有信心了,带来的是消费的提振、内需的拉动,还有利于深度挖掘人口综合红利,形成新的“人才红利”。这些,对于支撑经济社会实现长期高质量发展,对于中国式现代化推进,都大有助益。

王彬 来源:钱江晚报