

## 本月起,淮南牛肉汤有了“法治身份证” 一碗汤定标准 一座城守烟火

本报记者 张雪峰 摄影报道

自2月1日起,《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例》(以下简称《条例》)正式施行。该《条例》围绕食品安全、质量管控、品牌建设等关键领域作出系统性规范,为推动淮南牛肉汤产业实现标准化、品牌化、规模化发展提供坚实法治保障。

《条例》首次从法律层面对“淮南牛肉汤”概念作出明确界定,为这一地方特色食品确立了标准“身份画像”。根据《条例》规定,淮南牛肉汤是指依据相关地方标准、团体标准,以牛肉、牛骨、天然香辛料熬制汤料,加入牛肉、粉丝、豆饼、干张等一种或多种食材,配以辣油、牛油等调制而成的淮南地方特色食品。这一界定既规范了核心制作工艺,也为后续市场监管与品牌保护提供了清晰的法律依据。

淮南牛肉汤作为我市传统特色小吃,早已享誉国内外。为进一步提升其品质与品牌影响力,推动全产业链提质升级,市人大常委会将《条例》制定工作列入2025年立法计划。《条例》经两次市人大常委会会议审议,于2025年10月29日在市十七届人大常委会第二十九次会议上表决通过;2025年12月31日,经省十四届人大常委会第二十一次会议批准,最终确定于2026年2月1日正式施行。

据市农业农村局介绍,《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例(草案稿)》由该局牵头起草。近年来,在市委、市政府的强力推动下,淮南牛肉汤全产业链实现长足发展,成为淮南最具热度的城市IP。截至目前,全市拥有牛肉汤产业链生产企业235家,市内门店超2000家,带动2万余人就业,产品远销30多个国家和地区;当前牛肉汤全产业链产值已突破320亿元,且保持持续增长态势,已成长为我市乡村振兴特色产业、绿色食品支柱产业。

与此同时,淮南牛肉汤产业发展也面临瓶颈制约,存在大而不强、多而不优,产业尚未聚链成群、集群成势等问题。为培优扶强淮南牛肉汤产

业,以法治引领和保障产业持续健康发展,推动产业向标准化、品牌化、规模化、数字化转型,制定一部贴合我市实际、支持产业发展的地方法规,可谓恰逢其时、十分必要。

2025年1月7日,《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例》被列入市人大常委会2025年立法计划审议类项目。在市人大常委会法工委、农工委指导下,市农业农村局成立起草工作专班,安徽大学法学院立法研究中心参与条文起草工作。起草阶段先后召开征求意见座谈会、立法协商会,广泛吸纳各方建议;6月中旬,市政府主要负责人组织市直相关部门、牛肉汤商协会及相关企业召开立法专题会,进一步完善草案内容。市司法局严格按照立法程序开展审查工作,通过网站公开征求社会公众意见,书面征求县区政府及相关部门意见;市市场监管局完成公平竞争性审查。期间,《条例(草案)》共收到市商务局、市文旅局、市市场监管局等9个部门和单位的立法建议,起草专班经研究讨论后,对草案相应内容逐一修改调整。

据了解,《条例》共设7章45条,核心亮点突出三大方向:一是突出协同化,聚焦优化营商环境。《条例》明确政府及相关部门在产业融合发展中的职责任务,建立多部门协同工作机制,从财政、金融、土地、人才等方面给予政策支持,引导各类产业主体加强合作,健全产业融合发展利益联结机制,推动产业深度融合,拓展发展空间,创造更多经济社会效益;二是突出规模化,聚焦全产业链打造,统筹推进产业上下游协同发展;三是突出标准化,聚焦食品安全底线。《条例》明确要求制定完善淮南牛肉汤及相关原料、加工工艺、餐饮服务等地方标准或团体标准,以高标准引领产业高质量发展,推动建立覆盖主要原料和产品的质量安全信息追溯体系,实现来源可查、去向可追、责任可究,切实增强消费者信任。

淮南牛肉汤兼具深厚文化底蕴与鲜明地域



特色,《条例》制定过程中,既严格遵循现代食品生产规范化、标准化要求,又充分兼顾地方特色美食的传统制作工艺,确保标准兼具科学性与实用性,助力淮南牛肉汤地方特色的传承与发扬。通过法治规范,将进一步提升淮南牛肉汤的品牌影响力与市场竞争力,吸引更多投资与消费者,赋能地方经济发展。

当前,“美食+旅游”已成为文旅消费新场景,《条例》明确提出,推动淮南牛肉汤产业与文化旅游、休闲度假、观光体验、历史文化、健康养生等业态深度融合,开发特色美食文化旅游路线。同时,淮南牛肉汤制作技艺是省级非遗代表性项目,《条例》的施行,不仅是守护一道美食,更是守护地方特色文化。《条例》规定,政府及其相关部门应对淮南牛肉汤制作技艺代表性传承人的技艺传承、技术研发创新、业务拓展等活动给予政策支持,并建立传承人传承贡献评价机制。

淮南牛肉汤产业发展协会表示,从街头小吃到纳入地方立法,这碗汤承载的早已不止是舌尖美味。《淮南市淮南牛肉汤产业发展条例》的施行,对提升产品质量、保障食品安全、推动产业标准化规模化发展、促进地方经济发展,以及传承弘扬地方特色文化,均具有重要而深远的意义。

## 垃圾变宝绿意浓 净城行动暖民心

本报讯(记者 查嘉琪)昔日“垃圾山”变身游园绿地,厨余垃圾资源化“变废为宝”,生活垃圾分类成为市民新风尚……近日,记者从市城管局获悉,我市以净城行动为契机,以环保项目建设为重要抓手,全面推进垃圾处理资源化、无害化、减量化,既持续改善城市生态环境,也让广大市民共享绿色发展红利。

在生活垃圾处置体系建设上,我市持续升级改造垃圾焚烧发电项目,目前日处理生活垃圾能力已达2400吨,同步配套建成飞灰填埋场,构建起“焚烧发电+飞灰处置”的完整生活垃圾处理产业链,实现垃圾处理的高效化与无害化。针对厨余垃圾处置,我市先后投用一期、二期处置项

目,科学规划21条收运线路,覆盖全市939个收运点位,2025年以来累计收运处置餐厨垃圾1.8万余吨,从源头筑牢食品安全防线,切实守护市民“舌尖上的安全”。

历史遗留非正规垃圾堆放点治理取得标志性成效。我市创新采用“市场化运作+专业化治理”模式,完成29处积存垃圾堆放点综合整治,曾经臭气熏天、环境脏乱的“垃圾山”,如今已蜕变为绿意盎然的游园绿地。该治理项目不仅成功入选全国生态环境保护示范工程名录,还荣获中国城市环境卫生“科技进步一等奖”。此外,东部生活垃圾填埋场场治理主体工程已完工,后续将全面转型为城市绿地,进一步为市民增添休

闲游憩的绿色空间。

生活垃圾分类工作更是走在全国前列,实现质效双升。全市精心打造48个垃圾分类成熟样板小区,科学设置1607个分类投放点,配备438辆分类运输车辆,构建起“投放—收集—运输—处置”全链条闭环管理体系。集科普宣传、互动体验于一体的生活垃圾分类宣教中心获评全国生活垃圾分类宣传教育基地,累计开展600余场主题宣教活动,让垃圾分类理念深入人心、转化为市民自觉行动。在住房城乡建设部组织的垃圾分类工作评估中,淮南市排名跃升至全国二档“成绩较好”档次首位,市民以实际行动为城市生态环境建设添砖加瓦。